

Kunming: un exemple d'urbanisme en Chine

Depuis 1982, Kunming est jumelée avec Zurich. À vocation culturelle à l'origine, ce jumelage s'est élargi au fil des années à une étroite collaboration technique, financée par la ville de Zurich et la Direction du développement et de la coopération (DDC). Dans les années quatre-vingt commence la collaboration dans le domaine de l'approvisionnement en eau potable et de l'évacuation des eaux usées de la ville; à partir de 1993, elle débute dans le domaine du développement urbain. Aujourd'hui, cette même coopération comprend les thèmes du développement urbain et régional durable, de la circulation et de l'infrastructure régionale, du développement durable et des affaires sociales, de la protection des monuments historiques, de la culture et des droits de l'homme, de l'approvisionnement en eau et de la dissémination. La collaboration technique dans sa forme actuelle doit prendre fin en 2004.



Matthias Wehrlin
architecte/planificateur
FSU/SIA/SWB, propriétaire
d'un bureau d'urbanisme
et d'aménagement du territoire
à Berne
atelier@wehrlin.ch

La disparition des vieux bâtiments et des rues anciennes est un des problèmes qui se posent à Kunming et à sa croissance rapide. Le fait que Kunming protège une partie de la vieille ville et l'assainisse progressivement est à mettre dans une large mesure à l'actif du partenariat avec Zurich.

À l'approche de Kunming

Kunming, la «ville du printemps», capitale riche en traditions de la province du Yunnan, au sud-ouest de la Chine, se trouve dans une phase de croissance rapide et de transformation spectaculaire. Pendant la dernière phase du vol d'approche, le regard ne se porte pas seulement vers des collines boisées arides, vers des glaisières, vers des plantations de riz et vers de petites agglomérations. Des routes construites récemment, d'immenses chantiers et des agglomérations qui viennent de sortir de terre aux abords de la ville montrent que la croissance du milieu bâti a déjà pris une large place dans la région. Puis, peu avant l'atterrissage, la silhouette de cette ville en croissance

Encadré 1

La collaboration technique et son déroulement

La collaboration technique dans le domaine du développement urbain a lieu dans le cadre d'ateliers d'une durée d'environ une semaine chacun. Des équipes interdisciplinaires provenant de Kunming et de Zurich, ainsi que des experts appelés en consultation esquissent les solutions aux problèmes de développement urbain actuels. Les résultats sont ensuite communiqués aux instances politiques. Les travaux sont consignés dans des rapports et mis à disposition des autorités de planification de Kunming.

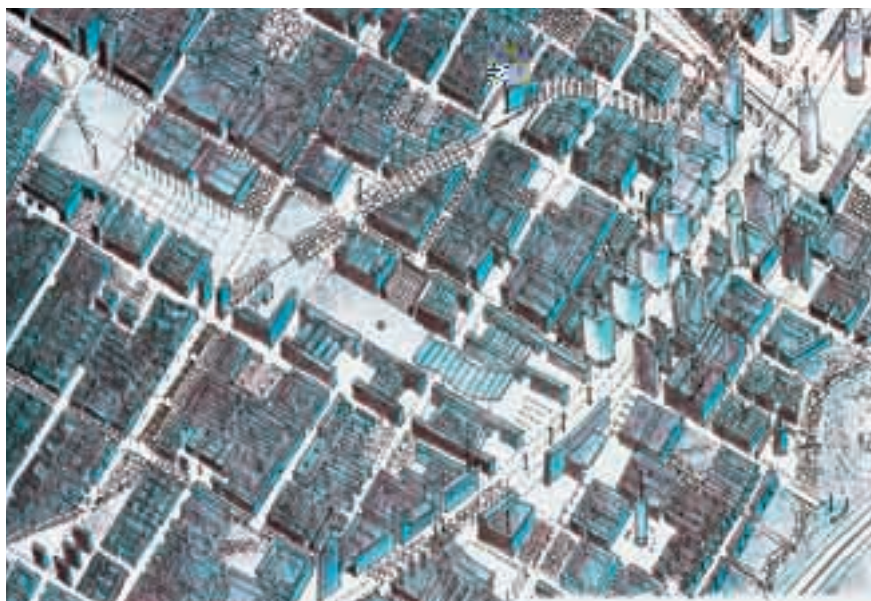
rapide et définie par des immeubles-tours défilé à travers les hublots. Le profil d'une ville moderne se déploie avec les montagnes de l'ouest en arrière-plan. Lors d'atterrissages nocturnes, l'on découvre une scène lumineuse qui était encore plongée dans l'obscurité il y a peu d'années.

Stratégies du développement urbain

Les autorités de planification de la ville de Kunming ont adapté pas à pas leur stratégie aux changements de conditions. Alors que, dans les années nonante, il existait encore un plan-directeur prévoyant un développement radial concentré de la ville, avec des zones de construction groupées en forme de cercles autour de centres secondaires, c'est un système de cités-satellites qui a été projeté vers l'an 2000. Cette année, les autorités de planification de la ville, qui compte aujourd'hui 2,6 millions d'habitants, ont adopté un concept de développement entièrement nouveau qui prévoit un système comprenant quatre villes situées autour du Lac Dian voisin, d'une longueur de 40 km environ et réunissant 4,5 millions d'habitants. Kunming se positionne en tant que centre financier suprarégional, désireux exercer son influence sur le sud-ouest de la Chine et l'Asie du sud-est. Dans cette perspective, il est prévu d'implanter un nouvel aéroport international à forte capacité, et qui



Photo: M. Wehrlin



La planification de la North Town (en illustration), une nouvelle partie de la ville pour environ 400 000 habitants, a été l'objet de nombreux ateliers.

Photo: M. Wehrlin

doit servir de plate-forme aéroportuaire. La formation et la science sont d'autres points essentiels du développement. Une nouvelle ville universitaire est prévue. Les technologies à haute valeur et respectueuses de l'environnement, le tourisme et l'agriculture écologique sont d'autres éléments du développement envisagé. Aux abords immédiats de la ville, l'on trouve aujourd'hui déjà d'importantes surfaces de production agricole pour les cultures intensives (fleurs et légumes), ainsi qu'une Bourse aux fleurs internationale.

Les étapes de la croissance

En 1945 encore, Kunming était entourée de murs d'enceinte et n'avait que quelques faubourgs. Un réseau de rues, de chemins et de passages étroits donnait encore sa structure à un tapis dense de maisons avec leurs cours et leurs marchés. L'industrialisation et l'ouverture économique intervenue vers 1979 sous Deng Xiaoping ont entraîné une croissance rapide du milieu bâti au cours des dernières décennies. Avec la stratégie de développement actuelle, la surface occupée par cette ville située à environ 1900 m d'altitude doit plus que doubler et passer de 200 km² aujourd'hui à plus de 450 km².

En 1970, la Zhengyi-Road, l'axe central de la vieille ville, a été reconstruite et élargie. C'est la Beijing Road, qui s'étend de la gare principale, au sud jusqu'à l'extérieur de la ville, au nord, qui constitue la colonne vertébrale de la ville actuelle. La ceinture intérieure fait partie depuis des années de la structure de la ville. La deuxième ceinture, une tangente à plusieurs pistes située au-dessus du niveau de la ville, relie entre eux les axes d'entrée importants et raccorde Kunming aux routes à haute capa-



La Beijing Road est l'épine dorsale de la cité actuelle. Le parc proposé à son extrémité (en illustration) figure déjà dans le plan-directeur de la ville de Kunming et sera mentionné lors de l'abornement du nouvel espace bâti.

Photo: M. Wehrlin



Grande manifestation sur le square Dongfeng, au centre de Kunming.

Photo: M. Wehrlin



Photo: M. Wehrlin

D'après les recommandations émises par les experts suisses, la notion de biens culturels ne doit pas seulement comprendre le cœur historique de la ville et les temples, mais également les foyers culturels et l'architecture quotidienne qui s'y rapporte. En illustration: rénovation d'un temple et de son environnement au centre ville.

cité, qui mènent de façon radiale hors de la ville. Les contours d'une troisième ceinture de routes, éloignée de la ville, qui entourera un jour Kunming au nord, à l'est et au sud, se dessinent déjà.

Les principales recommandations

Les principales recommandations des spécialistes suisses ont trait aux principes du développement urbain durable et à la qualité des constructions:

- le développement de l'agglomération doit reposer sur un réseau de transports publics à haut débit, dont l'épine dorsale est constituée d'un réseau exprès régional. Des réseaux à forte capacité pour le trafic lent ont été conçus et des zones sans trafic sont prévues à l'intérieur de la ville. L'introduction récente de quatre lignes diagonales de bus à capacité élevée sur des tracés réservés a représenté un succès important dans le domaine des transports publics;
- les nouveaux lotissements doivent être réalisés selon des concepts d'urbanisme ambitieux, engendrer des qualités propres à l'espace urbain et générer une certaine qualité de vie. Les nouvelles villes et les infrastructures doivent s'intégrer harmonieusement dans le paysage;
- des surfaces de production agricole précieuses doivent également être maintenues, de même que les paysages et les éléments

naturels dignes de protection. L'Institut für Orts-, Regional- und Landesplanung de l'école polytechnique fédérale de Zurich a démontré qu'il était possible de ménager environ 100 km² de terres agricoles en optimisant le développement des constructions dans la région urbaine de Kunming;

- les biens culturels, comme par exemple le cœur historique de la ville et les temples, doivent être respectés et restaurés de façon appropriée. La notion de bien culturel doit être prise au sens de foyer culturel et s'étendre à l'architecture quotidienne.

Il est inévitable – et c'est dans la nature des choses – que, au vu d'une croissance très rapide et de l'augmentation des besoins en surface, des conflits en termes d'objectifs apparaissent dans certains cas concrets. Ce qui est fascinant, c'est le fait que, pendant des années, des échanges intenses ont été maintenus et que ceux-ci ont non seulement permis de concrétiser une série de résultats à Kunming mais qu'ils ont aussi permis au travail des membres suisses des délégations spécialisées de fructifier. ■

Encadré 2

Indication bibliographique

La collaboration entre Kunming et Zurich, unique dans le cadre d'une coopération entre villes, et les résultats qu'elle a donnés jusqu'ici sont traités de manière approfondie dans *The Kunming Project: Urban Development in China – a Dialogue*, Carl Fingerhuth et Ernst Joos, éditeurs sur mandat des villes de Kunming et de Zurich, Bâle – Boston – Berlin 2002, ISBN 3-7643-6742-3.

¹ Voir *Greater Kunming Area, Regional Development Scenarios*, ORL-Institute, Division für Landschafts und Umweltplanung, avril 2000.